



# ОБЩИНА ЛОЗНИЦА

## ОБЩНСКИ СЪВЕТ

### НАРЕДБА № 14

#### за публично-частните партньорства на територията на Община Лозница

/Приета с Решение № 310/30.04.2010 г., доп. с Решение № 253/28.11.2025г./

#### ГЛАВА ПЪРВА

#### ЦЕЛ, ОСНОВНИ ПОЛОЖЕНИЯ

**Чл. 1.** (1) С тази Наредба се регламентират реда и правилата за осъществяване на различни форми на Публично-частни партньорства (ПЧП).

(2) Целта на Наредбата е да осигури и регламентира участието на частния партньор в дейностите по финансиране, проектиране, изграждане и експлоатация на общински инфраструктурни проекти, места с обществено значение и предоставянето на комплексни социални услуги.

(3) Участието на частния партньор в дейности от изключителна компетентност на Общината се допуска при спазване на законоустановени процедури и утвърдени европейски практики.

**Чл. 2.** (1) ПЧП е дългосрочно договорно отношение и/или създаване на търговско дружество със смесено участие между юридическо/-и лице/-а от частния сектор от една страна и Общината – от друга, с цел финансиране, построяване, реконструкция, управление и/или поддръжка на общинска собственост и инфраструктура, в изпълнение на одобрените от Общинския съвет стратегически планове за развитие на Общината.

(2) При ПЧП частният партньор поема риска за финансиране, построяване, реконструкция, управление и/или поддръжка на обекта, докато поне един от двата риска – за наличност на предоставяната услуга или за нейното предоставяне се поема от Общината.

**Чл. 3.** (1) Взаимоотношенията между Общината и частния партньор се изграждат при условията на равнопоставеност, без създаване на предимства за нито една от страните и при зачитане на законните им интереси.

(2) Отношения на ПЧП възникват чрез:

а) създаване на търговско дружество с общинско участие, при спазване правилата на Търговския закон, като се имат предвид регулациите за упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества, нормативната уредба на Закона за местното самоуправление и местната администрация и правомощията на общинския съвет по чл. 17 от Наредбата;

б) включване на Общината като партньор за осъществяване на проект с обществени функции във вече съществуващо търговско дружество или неправителствена организация, при което се прилагат разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация и на тази наредба;

в) сключване на договор след прилагане на процедурите, предвидени в Закона за концесиите, Закона за обществените поръчки или друг закон, ведно с подзаконовите актове за тяхното прилагането.

## ГЛАВА ВТОРА ОБЛАСТИ НА ПРИЛОЖЕНИЕ НА ПЧП

### Материални обекти, предмет на ПЧП:

**Чл. 4.** Материалните обекти влизащи в обхвата на ПЧП са:

- 4.1. Инфраструктура, свързана с третиране на питейни и отпадни води, в т.ч. водопроводи, довеждащи и вътрешно селищни, канализации, пречиствателни станции и услуги свързани с тази инфраструктура;
- 4.2. Съхранение и преработка на отпадъци;
- 4.3. Пътна инфраструктура, в т.ч. специализирани пътни съоръжения, мостове, тунели и т.н., собственост на Общината;
- 4.4. Съоръжения и услуги, свързани с градският транспорт и предоставяните от тях услуги;
- 4.5. Обществени гаражи, места за паркиране;
- 4.6. Инфраструктура и съоръжения за производство на електрическа и топло енергия от ВЕИ (Възобновяеми енергийни източници);
- 4.7. Местата за отдых, спорт, култура и туризъм;
- 4.8. Зелените площи;
- 4.9. Сгради на общината;
- 4.10. Училища; Детски градини; Библиотеки; Читалища;
- 4.11. Болници, Медицински центрове, Клиники; ДКЦ;
- 4.12. Звена за възстановяване;
- 4.13. Полиция, полицейски участъци;
- 4.14. Офис сгради;
- 4.15. Помощна инфраструктура,
- 4.16. Газификация и топлоснабдяване.

### Услуги, предмет на ПЧП:

**Чл. 5.** Услуги, които могат да бъдат предлагани от Общината чрез създаване на ПЧП са:

- 5.1. Услуги с информационни технологии;
- 5.2. Услуги по преместване;
- 5.3. Благоустройство и социална помощ;
- 5.4. Развитие на недвижимата собственост на общината,
- 5.5. Услуги за работа в мрежи.

**Чл. 6.** (1) ПЧП е приложимо по отношение на всички действия и дейности по реализацията на проекти с обществена значимост, осъществявани при взаимодействие на частният бизнес с Общината и свързани с дефинирането, планирането, предварителната оценка на инвестиционните разходи, подбора на източниците на финансиране оперативното управление, наблюдението и контрола на тези проекти.

(2) Във всички случаи, когато обект на ПЧП е дълготраен материален актив по баланса на Общината, който е публична общинска собственост, общината запазва правото си на собственост върху този актив, независимо от обстоятелството, че Общината се е включила като съдружник/акционер в търговско дружество с точно определена цел .

### Форми на Публично-частно партньорство (ПЧП):

**Чл. 7.** С оглед на участието на частния партньор в проект, който се реализира по пътя на ПЧП, формите на ПЧП биват:

7.1. Операция до ключ - когато Общината предоставя възможност на частния партньор да изгражда и експлоатира материалния обект, предмет на ПЧП, а собствеността се запазва за Общината;

7.2. Лизинг – Разработване – Експлоатиране или Купуване – Разработване – Експлоатиране;

7.3. Изграждане – Експлоатиране - Прехвърляне;

7.4. Изграждане – Притежаване - Експлоатиране – Прехвърляне,

7.5. Изграждане – Придобиване - Експлоатиране.

### ГЛАВА ТРЕТА

#### ВЪЗНИКВАНЕ НА ПЧП. КОМПЕТЕНТЕН ОРГАН ЗА ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЕ. КОНТРОЛ ВЪРХУ ДЕЙНОСТТА НА СТРАНИТЕ

**Чл. 8.** (1) Единствено Общинският съвет има право да вземе решение за създаване на ПЧП. Решението се взема в открито заседание, по предложение на Кмета на Общината с мнозинство, съгласно чл. 17.

(2) За да се вземе решение по ал. 1, Общинският съвет следва да установи, че съществува обективна необходимост от създаването на ПЧП и да одобри финансовите условия в частта инвестиционни разходи по проекта. Обективна необходимост е налице във всички случаи когато стратегическите планове на общината предвиждат извършването на определени дейности, за които общината не разполага с достатъчен ресурс да реализира дейността самостоятелно.

(3) Информацията относно финансовите условия в частта инвестиционни разходи по проекта, както и информацията по чл. 10, ал. 2, се изготвя от Кмета на общината и се предоставя на общинските съветници заедно с дневния ред за заседанието, в което е предвидено обсъждането на създаване на ПЧП.

**Чл. 9.** Общинският съвет е длъжен да съдейства за разработването и реализацията на ефективни проекти на база на ПЧП, адекватни на изискванията и подходящи за кандидатстване пред Оперативните програми, Европейските Структурни и Кохезионен фондове, както и за гъвкаво привличане на средства от стратегически инвеститори и финансираня по различни целеви програми.

**Чл. 10.** (1) При постъпване на предложение от частния партньор за реализиране на проект по пътя на ПЧП, Кметът на Общината е длъжен да направи преценка по целесъобразност и законосъобразност на направеното предложение и с оглед на това да изготви мотивиран доклад, който да внесе в срок до 30 (тридесет) дни от постъпване на предложението пред Общинския съвет за обсъждане и вземане на решение по чл.8. При констатиране на явна нецелесъобразност и незаконосъобразност на предложението Кметът изпраща на частния партньор отказ за партньорство.

(2) За обсъждането и вземане на решение по чл. 8, Кметът е длъжен да предостави информацията относно: идентификационни данни на частния партньор, организационно-правната форма за партньорство; собственост, управление и начин на финансиране; съотношението на собствеността върху активите; финансови или други имуществени задължения на общината; Включени ли са изискванията за поддръжка и функциониране по предназначение на активите и разпределени ли са рисковете и отговорностите; Предвидени ли са количествени, качествени параметри относно изпълнението на услугата и механизъм за редуциране на таксите при некачествено изпълнение.

**Чл. 11.** Всеки проект за ПЧП хронологично съдържа следните етапи:

11.1. Пътна карта на ПЧП - Определяне на целите, необходимия капацитет и възможности; преценка доколко е необходима структурата и обществените услуги; оценка и разпределение на риска; преценка за оптимално използване на ресурсите; подходяща институционална структура, ръководство за управление; регулации и институционална структура за мониторинг; форми на доверие между партньорите; процес на предоставяне на услугата; идентификация на проекта; адекватност на нуждите; желан и постижим резултат; пречки; интерес на частния сектор; съответствие разходи и качество на услугите; анализ

“ползи-разходи”; проект на решение за осъществяване на ПЧП; избор на формата на ПЧП; определяне на структурата на ПЧП; оценка на нуждите; фактическо разпределение на риска; структура на ПЧП – компоненти; финансиране; очаквания за ПЧП

11.2. Стартиране на проекта - Определяне на необходимостта от услуга; описание на проекта: цел и обхват на проекта; основни задачи; основни данни (рамка) за проекта; описание на вида и количеството на необходимите/желаните услуги.

11.3. Осъществяване на проекта:

11.3.1. Проектиране – предварителна фаза;

11.3.2. Разработване на методика за избор;

11.3.3. Разработване на тръжни процедури;

11.3.4. Споразумения с финансови институции;

11.3.5. Правна рамка и регулации;

11.3.6. Финансови условия,

11.3.7. Предварителна оценка на социално - икономическото въздействие.

11.4. Проектиране – избор:

11.4.1. Търг;

11.4.2. Оценка,

11.4.3. Споразумение – Създаване на дружество със специална цел.

11.5. Проектиране – изпълнение:

11.5.1. Строителство/изграждане;

11.5.2. Изпълнение;

11.5.3. Мониторинг;

11.5.4. Експлоатация,

11.5.5. Оценка - Ефективност и ефикасност.

11.6. Управление на проекта - Мониторинг, управление на риска, управление на промяната, взаимодействие със заинтересовани лица и институции.

11.7. Общо управление - краен резултат, плащане, финансов отчет, застраховане, разрешаване на проблемите, социално-икономическа оценка, ОВОС

**Чл. 12.** Процесът на реализация на партньорство между публичния и частния сектор е публичен, като за всеки етап от реализацията на партньорството се обявяват методите и формите на финансиране, изграждане, управление и експлоатация на проектите и/или услугите, обект на ПЧП. С оглед на това, Общинският съвет създава механизми за пълноценно взаимодействие с частния партньор и за цялостното наблюдение и контрол при реализацията на ПЧП.

## ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

### УЧАСТНИЦИ В ПЧП. ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА СТРАНИТЕ

**Чл. 13.** В зависимост от формата на ПЧП по чл. 7 от Наредбата, собствеността на дълготрайните активи в него и отговорността за финансиране изграждането на новите обекти и съоръжения в обекта на ПЧП, страни, участници в ПЧП са както следва:

13.1. Публичен партньор - Общината;

13.2. Частен партньор – юридическо лице - инвеститор в материални обекти, предмет на ПЧП, по смисъла на чл. 4 от Наредбата;

13.3. Принципал, представляващ държавата в обекта за ПЧП при наличието на държавна собственост в него;

13.4. Юридически лица - консултанти и експерти участващи в разработването и управлението на проекта по ПЧП.

**Чл. 14.** (1) Публичният партньор – общината дава съгласието си да участва в ПЧП при спазването на следните условия кумулативно:

14.1.1. Схемите за ПЧП да функционират на принципа на добронамереност, равнопоставеност и баланс на интересите между публичния и частния сектор, при което партньорите да поемат стратегически ангажменти в дългосрочен план;

14.1.2. Партньорските взаимоотношения да целят постигане на по-голяма ефективност и стойност на парите, скъсяване на сроковете и повишаване на качеството на услугата;

14.1.3. Приходите, постъпващи в структурата на ПЧП, които осигурява публичния партньор - Общината, зависят изцяло от качеството на услугата, съответстващо на европейските стандарти;

14.1.4. Дружеството със специално предназначение, създадено по схемата на ПЧП, следва да предлага услугите с необходимото качество.

**Чл. 15.** Страните, участници в ПЧП (по чл.13) са длъжни:

15.1. Да постигнат споразумение относно правните аспекти и бизнес измеренията на схемата за ПЧП;

15.2. Да осъществят практическите стъпки по реализиране на избрана от тях форма за ПЧП;

15.3. Да осигурят прозрачност на действията си, така че общината да извършва мониторинг и контрол на ефективността по изпълнението на проекта за ПЧП.

## ГЛАВА ПЕТА

### ПРАВОМОЩИЯ НА ОБЩИНАТА В ПРОЕКТИ ЗА ПЧП

**Чл.16.** Публичният партньор - Общината се представлява в проектите за ПЧП от Общинския съвет и Кмета на Общината.

**Чл. 17.** Общинският съвет:

17.1. Одобрява правната рамка на проекта по ПЧП – създаването на Дружество със специално предназначение по реда на Търговския закон;

17.2. По предложение на Кмета определя лицата, които ще представляват общината в съответния орган на управление на Дружеството със специално предназначение;

17.3. Дава задължителни насоки на представителите на общината в рамките на изпълнението на проектните дейности;

17.4. Одобрява терена, обекта, оценката и срока на апорта на общината в дружеството и срока за съществуването му;

17.5. Избира формата на ПЧП, по смисъла на чл. 7 от Наредбата.

17.6. Упълномощава Кмета на Общината да участва в подготовката на учредителния документ на Дружеството със специално предназначение и да подписва от името на Общината договорите за управление или определяне на обема от правомощия;

17.7. Упълномощава Кмета на Общината при изпълнението на всеки конкретен проект за ПЧП да извърши необходимото оповестяване на мероприятиято в средствата за масова информация и сред структурите на гражданското общество.

**Чл. 18.** Необходимото мнозинство за приемането на решенията на общинския съвет е в зависимост от мнозинството за гласуване на съответния вид решение, определено в чл. 22 и следващите на Закона за местното самоуправление и местната администрация или в други специални закони, регламентиращи общинския бюджет или общинския дълг.

**Чл. 19.** Кметът на Общината:

19.1. Участва в подготовката на условията и документацията за реализиране на ПЧП на базата на професионална експертна подкрепа от комисия, назначена със заповед на Кмета;

19.2. Определя план-график и срокове за работа на комисията;

19.3. Носи отговорност за гарантирането на интересите на Общината в ПЧП;

19.4. Внася за одобрение на Общинския съвет всички документи, които подлежат на одобрение от общинския съвет по реда на тази Наредба и по реда на нормативни актове, изискващи вземане на решение на Общинския съвет;

19.5. Осигурява експертно и професионално участие на външни консултанти (по необходимост) при разработването и управлението на проекта за ПЧП;

19.6. След вземане на решение от Общинския съвет чл. 17.5. организира и провежда процедура за избор на частен партньор/и на общината. Не се провежда състезателна процедура за избор на частен партньор за ПЧП проект в случаите, когато договора за публично-частно партньорство се сключва с инвеститор, получил сертификат за инвестиция от клас "А" или клас "Б" по смисъла на Закона за насърчване на инвестициите.

19.7. Определя начина за осигуряване на публичност и достъп до информация.

## **ГЛАВА ШЕСТА РЕГИСТЪР ЗА ПЧП**

**Чл. 20.** (1) Създава се Регистър на Проектите за ПЧП на общината (РПЧП), наричан за краткост Регистъра.

(2) В Регистъра се публикуват всички решения на общинският съвет по създаване на ПЧП и всички обстоятелства касаещи тази Наредба, представящи основните характеристики на съответния проект.

### **Преходни и заключителни разпоредби**

**§1.** Тази Наредба се приема на основание чл. 14, ал. 1 от Закона за регионалното развитие, чл. 10 и чл. 11 от Закона за концесиите, чл. 20 във връзка с чл. 17, чл. 21, т. 7, 8, 9, т. 12, т. 15 и т. 23 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 4, ал. 2 и чл. 6 от Закона за общинските бюджети, чл. 34, ал. 5, 6 и 7 от Закона за общинската собственост

**§2.** При реализирането на ПЧП, настоящата Наредба е специална по отношение на Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество

**§3.** Общинският съвет възлага на Кмета в срок от два месеца след приемането на настоящата Наредба да се изготви и утвърди Правилник за прилагане на Наредбата за ПЧП.

**§4.** Указания по прилагането на Наредбата, както и контролът по нейното изпълнение, се възлага на Кмета на Общината.

**§5.** Настоящата Наредба е приета с Решение № 310/30.04.2010 г. по Протокол 32 на Общински съвет Лозница и влиза в сила от деня на обявяването и.

**§6.** След датата на въвеждане на еврото в Република България, размерът на всички парични стойности от Наредбата, посочени в български лева, се превалутира и закръглява в евро, съобразно реда по чл. 12 и чл.13 от Закона за въвеждане на еврото в РБ.