



СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

СМЕТНА ПАЛАТА	
Изх. №	04-00-5054/18.11.2025г.

ОБЩИНА ЛОЗНИЦА	
Регистров номер	3231
50-00-2-1	
С ДЕК 33	20.11.2025г.

290
Г-н Севгин Шукри

ДО
Г-Н СЕВГИН ШУКРИ
КМЕТ НА
ОБЩИНА ЛОЗНИЦА

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ШУКРИ,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100311125, съдържащ немодифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на Община Лозница за 2024 г., и приложеният към него одитиран консолидиран годишен финансов отчет.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ
(Димитър Главчев)





**ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0100311125**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Лозница за 2024 г.

София, 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	8
Коригирани неправилни отчитания	8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол.....	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства.....	9

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ИРМ	Изнесено работно място
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
ОУ	Основно училище
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации

ДО
Г-ЖА РАЯ НАЗАРЯН
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н СЕВГИН ШУКРИ
КМЕТ НА
ОБЩИНА ЛОЗНИЦА

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Лозница, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2024 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Лозница към 31 декември 2024 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Лозница в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за

2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-111 от 01.09.2025 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали длъжници се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване,

фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

• в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. При извършената проверка на начисляването на амортизации на нефинансови дълготрайни активи е установено, че на актив с инв. № 5583 (автобус марка „АКИА“), признат по сметка 2059 „Други транспортни средства“, след промяна в отчетната стойност, вследствие на извършена обезценка на актива към 31.12.2023 г., в индивидуалния амортизационен план неправилно е заложен остатъчен срок на годност 8 години и 9 месеца, вместо 3 години, както и че не е извършено преизчисляване на първоначално определената амортизационна норма, в резултат на което е начислена по-малко амортизация на стойност 20 785 лв. по дебита на сметка 6035 „Разходи за амортизация на транспортни средства“ и кредита на сметка 2415 „Амортизация на транспортни средства“ и балансовата стойност на актива е неправилно завишена.¹

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството относно вярното и честно представяне на имущественото състояние на предприятието във финансовите отчети и указанията на министъра на финансите, дадени с т. 46 от ДДС № 5 от 2016 г., за ревизиране на първоначално определените параметри в амортизационния план.

С размера на неправилното отчитане е занижен код 0603 „Разходи за амортизации“ от отчета за приходите и разходите и завишен код 0012 „Компютри, транспортни средства, оборудване“ от актива на баланса в отчетна група „Бюджет“.

2. В Община Лозница разходи на обща стойност 20 251 лв. за ел. енергия, телекомуникация и др. отнасящи се за 2024 г., но фактурирани през следващата отчетна година (2025 г.), неправилно са осчетоводени по дебита на сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици – местни лица“ в кореспонденция със сметка 4010 „Задължения към доставчици от страната“, вместо по дебита на сметки от подгрупа 601 „Разходи за материали“ (8 650 лв.) и 602 „Разходи за външни услуги“ (11 601 лв.) в кореспонденция със сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици – местни лица“ в отчетна група „Бюджет“.²

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 49 от ДДС № 20 от 2004 г. относно начисляване на разходи по корективни сметки в края на отчетната година и изискванията за осчетоводяване на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

¹ Одитни доказателства от № 1 до № 6

² Одитни доказателства от № 7 до № 8

С размера на неправилното отчитане са занижени код 0522 „Задължения към доставчици“ (20 251 лв.) от пасива на баланса и код 0601 „Разходи за материали“ (8 650 лв.) и 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ (11 601 лв.) от отчета за приходите и разходите в отчетна група „Бюджет“.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани 8 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Разград, ул. „Бели Лом“ № 37 А, ет. 9, Сметна палата, ИРМ – гр. Разград.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 420 от 12.11.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Лозница и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)



Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол от 18.09.2025 г. относно начислени амортизации на актив осчетоводен по сметка 2059 "Други транспортни средства"	1
2	Работен документ № ГФО 2.29-3	4
3	Копие на индивидуален амортизационен план към 31.12.2017 г. и копие на инвентарна книга за сметка 2059 „Други транспортни средства“ за актив с инв. № 50 в ОУ „Кирил и Методий“ - Трапище	2
4	Извлечения по аналитични партиди за периода 01.01 - 31.12.2022 г. на сметка 2059 „Други транспортни средства“ на Общинска администрация Лозница – актив с инв. № 5583 и ОУ „Кирил и Методий“ – Трапище – актив с инв. № 50; Копие на индивидуален амортизационен план към 31.12.2022 г. на актива	3
5	Извлечения по аналитични партиди за периода 01.01 - 31.12.2023 г. на сметка 2059 „Други транспортни средства“ на Общинска администрация – актив с инв. № 5583 и копие на индивидуален амортизационен план към 31.12.2023 г. на актива	2
6	Копие на индивидуален амортизационен план към 31.12.2024 г. на актив с инв. № 5583	1
7	Журнал на счетоводните записвания за периода 01.12-31.12.2024 г. в Общинска администрация Лозница по дебита на сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици - местни лица“ и кредита на сметка 4010 „Задължения към доставчици от страната“ в отчетна група „Бюджет“	2
8	Заверени копия на 9 броя фактури, 2 броя дебитни известия, договор за правна защита и 11 броя плажни нареждания	75