

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ**

**МОТИВИ**

В съответствие с разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове, чрез настоящото публикуване за обществена консултация, община Лозница дава възможност в законоустановения срок от 30 дни, заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на електронната поща [obloznica@abv.bg](mailto:obloznica@abv.bg) / [obshtina@loznitsa.bg](mailto:obshtina@loznitsa.bg) или в деловодството на общината на адрес : гр. Лозница, ул. „Васил Левски“ 6 фронт – офис, стая 103.

Съгласно изискванията на чл.28, ал. 1. от ЗНА, към предложения проект за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, прилагам мотивите си, отговарящи на изискванията на чл. 28, ал. 2 от ЗНА

**1. Причини, налагащи приемането на промени в наредбата:**

Причини налагащи изменението на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет е нуждата от актуализация на част от текстовете в нея, породена от изменения в действащото национално законодателство.

**2. Цели които се поставят:**

Актуализиране на текстовете в настоящата наредбата и съгласуване на местното законодателство с действащата нормативна база в страната.

**3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.**

Прилагането на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет не е свързано с изразходване на допълнителни средства от бюджета на общината.

#### **4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива.**

1. Актуализиране на остарялата терминология в настоящата наредба.
2. Съгласуване на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет с действащата нормативна уредба в страната.

#### **5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.**

Проектът за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет е в съответствие с действащото национално законодателство, не противоречи на актове от по-висока степен.

Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет се изменя, както следва:

##### **§1. чл. 3 се изменя, както следва:**

- Чл. 3.** (1) Бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз се съставят и изпълняват за една бюджетна година.
- (2) Бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година.
- (3) Бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз се съставят в български левове. След датата на въвеждане на еврото в Република България, същите следва да се съставят в евро.

##### **§2. чл. 8 се изменя, както следва:**

**Чл.8.** При формирането на приходната част на бюджета на Община Лозница Общински съвет определя постъпленията от:

1. местни приходи
2. местни такси
3. предоставяните от общината услуги и права
4. управлението и разпореждането с общинско имущество
5. глоби и имуществени санкции
6. лихви, неустойки и др. неданъчни приходи.

##### **§3. чл. 9 се изменя, както следва:**

- Чл.9.** /1/ Разходите по бюджетите на разпоредителите с бюджет се класифицират по показатели въз основа на икономически и функционален признак.
- /2/ В разходната част на общинския бюджет се предвиждат бюджетни кредити за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности, както и дофинансиране за делегираните от държавата дейност.

/3/ В разходната част на общинския бюджет, Общинският съвет определя бюджетните кредити за финансиране на текущи и капиталови разходи, както и разходите за лихви, такси и комисионни по обслужването на общинския дълг.

#### **§4. чл. 29 се изменя, както следва:**

**Чл. 29.** (1) Кметът на общината разработва бюджетната прогноза на общината със съдействието на кметовете на кметства, второстепенните разпоредители с бюджети, структурните звена на общинска администрация и ръководителите на дейностите и заведенията, финансирани от общинския бюджет на базата на:

1. Указанията на Министъра на финансите;
2. допусканията за развитието на региона;
3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;
4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси;
5. предложенията на местната общност;
6. Предложенията от ръководители на бюджетни звена, второстепенни разпоредители с бюджет, както и на други организации, получаващи субсидия от общинския бюджет;
7. Прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи.
8. Задължения по национални и регионални програми и проекти;
9. Задължения по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;
10. Задължения по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;
11. Други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;
12. Други оценки и прогнози

#### **§5. чл. 30 се изменя, както следва:**

**Чл.30./1/** Проектът на бюджет на общината се разглежда по ред определен от Общински съвет.

/2/ Общинския съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл.18/1/ от настоящата Наредба, в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други, относими за Община Лозница показатели и разпоредби.

/3/ С решението по ал.2 Общинският съвет одобрява и:

1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;
2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза.

10. Общинският съвет по предложение на кмета на общината утвърждава показателите по чл.45, ал.1, т.2 от Закона за публичните финанси за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл.11, ал.10 от Закона за публичните финанси.

11. Когато се финансират обекти на територията на кметствата и населените места с кметски наместници и възложител е кмета на общината, кметовете на кметства, кметските наместници или оправомощени от тях длъжностни лица се включват в съставите на комисиите по чл.103 от Закона за обществените поръчки, участват при съставянето на актове и протоколи по време на строителството съгласно Закона за устройство на територията и нормативните актове по прилагането му и в комисиите за въвеждане в експлоатация на строежите.

12. При отдаване под наем, под аренда, при ползване на дървесина и недървесни горски продукти и при разпореждане с имоти и вещи-общинска собственост, които се намират на територията на съответното населено място извън територията на общинския център, извън случаите на приватизация, с решението по чл.21, ал.1, т.8 общинския съвет определя:

12.1. не по-малко от 30 на сто от постъпленията от продажби на общински нефинансови активи да се използват за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социалната и техническата инфраструктура на територията на съответното населено място.

12.2. не по-малко от 30 на сто от постъпленията от разпореждането с друго общинско имущество, извън имуществото по т.1 от наем, от аренда на земеделски земи и горски територии и от ползването на дървесина и недървесни горски продукти от горите, общинска собственост, да се използват за изпълнение на дейности от местно значение в съответното населено място.

13. Показателите за разходи по чл.45, ал.1, т.2, букви „а“-„д” от Закона за публичните финанси се определят въз основа на обективни критерии ,определени с наредбата по чл.82, ал. 1 от Закона за публичните финанси, а капиталовите разходи по чл.45, ал.1, т. ”е” от Закона за публичните финанси се определят въз основа на актуални данни за състоянието на социалната и техническата инфраструктура в района или в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на района, с кмета на кметството или с кметския наместник, като се вземат предвид и проектите, които се изпълняват със средства от Европейския съюз.

/4/ Целевата субсидия за капиталови разходи по ал.3 т.6, определена със Закона за държавния бюджет на Р. България за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението ѝ се одобрява с решение на общинския съвет.

/5/ При разглеждането от Общинския съвет на бюджета на общината, ако тя е в процедура по финансово оздравяване, се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.

/6/ Със ЗДБРБ за съответната година може да се определи:

1. друг размер на ограниченията по ал.3, т.1 и 2;
2. общинските бюджети да включват и други показатели.

/7/ Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава по ред, определен с наредбата по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ.

/8/ При изчисляването на средногодишния размер на показателите по ал. 3 т. 1 и 2 се включват и съответните отчетени разходи на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината за последните четири години, включително когато бюджетите им в рамките на този период са били част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет.

/9/ Когато първостепенният разпоредител и/или разпоредители с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината са правоприменици на бюджетна организация, чийто бюджет е бил част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет, ал.8 се прилага за отчетените съответни разходи на бюджетната организация за последните четири години до преобразуването и.

#### **§6. чл. 35, ал. 1 се изменя, както следва:**

**Чл.35.** /1/ Кметът на общината организира изпълнението на общинския бюджет, включително своевременното изпълнение на утвърдените от общинския съвет показатели по чл.52, ал.2 от ЗМСМА за районите, кметствата и населените места с кметски наместници.

#### **§7. чл. 36 се изменя, както следва:**

**Чл. 36.** (1) Приходите по бюджета на община Лозница се събират от общинската администрация, освен когато със закон е предвидено друго.

(2) Останалите извънбюджетни сметки на общината, включително сметките за постъпления от общинска приватизация и за разходите за сметка на тези постъпления, се закриват, като наличните остатъци по тях се прехвърлят като трансфер по бюджета на общината в едномесечен срок от влизането в сила на Закона за публичните финанси /ЗПФ/.

(3) Прехвърлените по бюджета на общината налични остатъци от закритите извънбюджетни сметки за приватизация, както и постъпленията от приватизация могат да се разходват чрез общинския бюджет, включително и за финансиране на общинските органи, дейности и структури, свързани с приватизационния процес по прилаганите до влизането в сила на Закона за публичните финанси /ЗПФ/ ред и правила за съответните общински извънбюджетни сметки, органи, дейности и структури /§ 12, ал. 4 от ПЗР на ЗПФ/

#### **§8. чл. 37, ал. 1 – ал. 5 се изменят, както следва:**

**Чл. 37.** (1) Промени по бюджета на община Лозница през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на Закона за публичните финанси и на Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Промените по бюджета на община Лозница, извън тези по чл. 56, ал. 2 от Закона за публичните финанси, се одобряват от общинския съвет. Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 125, ал. 1, т. 1 от Закона за публичните финанси.

(3) Общинският съвет може да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

(4) Кметът на община Лозница отразява промените по бюджета на общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него.

(5) Друг размер на ограниченията по чл. 94, ал.3, т. т. 1 и 2 от Закона за публичните финанси се определя със Закона за държавния бюджет за съответната година.

#### **§9. чл. 38 се изменя, както следва:**

**Чл. 38.** (1) Общинският съвет може да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кмета на общината издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) След извършване на промени по реда на ал. 1, както и на тези по чл. 112, ал. 5 от Закона за публичните финанси, кметът представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети тримесечно под формата на приложения за приходната и разходна част на бюджета.

(5) Ръководителите на второстепенните разпоредители, прилагащи делегирани бюджети извършват компенсирани промени по плана на приходите и разходите по бюджетите си до 3 дни преди края на всяко тримесечие, а за последното тримесечие не по късно от седмия работен ден на месец декември и предоставят информация на първостепенния разпоредител с бюджет за извършените през тримесечието компенсирани промени в срок до последното число на последния месец от тримесечието, а за последното тримесечие в срок до десетия работен ден на месец декември.

#### **§10. чл. 43а се изменя, както следва:**

**Чл. 43а.** (1) Общини с финансови затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от Закона за публичните финанси;
2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
3. наличните към края на годината поети ангажменти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;
5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;
6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година

(2) Министърът на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по чл. 43ж, ал. 1 общини с финансови затруднения.