

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ГРАД ЛОЗНИЦА
ОБЛАСТ РАЗГРАД
ПРОТОКОЛ
№ 40 / 27. 04. 2022 год.

Общински съвет – Лозница на основание чл. 23, ал. 4, т. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация на 27. 04. 2022 година /сряда / от 09.00 часа проведе редовно заседание.

На заседанието присъстваха 17 общински съветници.

Председателят на Общински съвет откри редовното заседание и предложи същото да протече при следния:

Д Н Е В Е Н Р Е Д

.....
ПО ШЕСТА ТОЧКА: Докладна записка от Севгин Назъм Шукри – Кмет на община Лозница ,
относно: Закриване на Основно училище „Иван Вазов” с. Веселина, община Лозница
.....

Мехмед Билялов – зам. Кмет на Община Лозница., направи разяснение по внесената докладна записка. Четин Юмер – директор на ОУ“ Иван Вазов“ с. Веселина - „Имаме деца за основно училище но с течение на годините броят на децата намалява, правихме опити как да избегнем този процес но неуспешно . Аз също настоявам да се изготви стратегия за образуването. ,,

След проведеното гласуване, съгласно чл. 27, ал.5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в гласуването взеха участие следните общински съветници:

	<i>Име, фамилия</i>	<i>Гласувал</i>	<i>№</i>	<i>Име, фамилия</i>	<i>Гласувал</i>
1	Ибрахим Ахмедов	ЗА	10	Селиме Исмаилова	ЗА
2	Севджан Мехмед	ЗА	11	Айдън Шабанов	Против
3	Муса Старков	ЗА	12	Ниязи Ниязиев	Против
4	Кадир Исмаил	ЗА	13	Мехмед Бичков	Против
5	Нурхаят Осман	ЗА	14	Шаиб Шаиб	Против
6	Хасан Хасанов	ЗА	15	Иванка Панайотова	Против
7	Гюнер Ибрахим	ЗА	16	Али Булут	Против
8	Мехмед Ахмедов	ЗА	17	Александър Калинов	Против
9	Мехмед Мехмедов	ВЪЗД.СЕ			

Гласували 17 – Общински съветници

„ЗА” – 9

„ПРОТИВ” – 7

„ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ” – 1

РЕШЕНИЕ № 255
27 Април 2022 год.

Един от основните проблеми, поставени за решаване в местен аспект е намаляване на маломерните и слети паралелки. В условията на 21 век много трудно може да се съчетае понятието „качествено образование“ с понятията „слято обучение“ и „слети паралелки“. Децентрализацията в управлението на образованието, принципите за финансиране и издръжка на един ученик, въведените делегирани бюджети са механизми, чрез които маломерните и слети паралелки са поставени в невъзможност да съществуват.

Отрицателните демографски характеристики, миграцията на населението в трудоспособна възраст и ниската раждаемост в община Лозница водят до драстично намаляване на населението, респективно на учениците, подлежащи на задължително обучение. Необходимостта от оптимизация на училищната мрежа на територията на общината се налага и поради още няколко важни причини: стремежа на училищата за повишаване ефективността на публичните разходи в сферата на образованието, чрез създаване на оптимална мрежа от училища и намаляване на паралелките с изключение от минималния брой ученици, както и ограничаване броя на паралелките, слети от два класа.

От изложеното може да се направи извод за главните фактори, които оказват влияние върху броя на учениците и ефективността на образователната система в община Лозница, а именно:

1. Демографският фактор - оказва влияние върху броя на учениците главно в селата на общината. В четиригодишния период от 2017 до учебната 2021/2022 г. броят на децата и учениците е намалял от 949 на 746 деца и ученици - разлика от 220 деца и ученици.

2. Фактор раждаемост – Анализът на възрастовата структура на населението от последните няколко години показва устойчива тенденция към намаляване на населението в детска и ученическа възраст в гр. Лозница и в селата на общината.

Статистическите данни от отдел „ГРАО“ при община Лозница за родените и подлежащи на задължително обучение ученици през настоящата и следващите пет години показват намаляване на общия брой на учениците, постъпващи в първи клас. Този факт свидетелства за задълбочаващата се тенденция за по-бързо намаляване на учениците по селата.

3. Прогнозен брой деца, подлежащи на задължително обучение в периода 2020 – 2024 г.

Учебна година	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025
Брой деца, постъпващи в първи клас	64	51	64	49	55

Източник : НЕИСПУО Детски градини към началото на 2022 г.

4. Миграционни процеси – налице е засилена миграция към чужбина, както и към големите градове в страната. Тя влияе отрицателно върху общия брой на учениците в общината. Този процес засяга най-вече училища в селските райони, където преобладават ученици от етническите малцинства. В последните години рязко се увеличава броят на заминаващи ученици с родителите си в страни от Европейския съюз. Осезателна и силно изразена е тази тенденция в село Веселина.

Видно от данните, посочени в таблицата, през последните години се наблюдава драстичен спад в броя на учениците, които се обучават в ОУ „Иван Вазов“ с. Веселина

Основно училище „Иван Вазов“ Веселина	Учебна година	2019/2020	2020/2021	2021/2022
	Брой ученици	33	24	16
	Брой маломерни паралелки	4	4	4
	Брой слети паралелки	3	3	3

	Самостоятелни маломерни паралелки	1	1	1
	Общ брой паралелки	4	4	4

ОУ „Иван Вазов“ с. Веселина към настоящия момент не е в списъка на средищните училища.

Нормативно определеният минимум за броя на учениците в паралелка е **16** за I – IV клас, съответно **18** за V – VII клас. Съгласно чл.68, ал.1 от „Наредба за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование“ изключения от минималния брой на учениците в паралелките се допускат в неспециализирани и специализирани училища, когато броят на учениците в паралелка от I до XII клас е не по-малко от 10, както и в неспециализирани и специализирани училища при формиране на паралелки с не по-малко от 10 ученици от два класа. **Тези изключения се допускат с разрешение на финансиращия орган, ако са осигурени допълнителни средства за обезпечаване на учебния процес извън определените по стандарти за съответната дейност.**

Член 69 от цитираната наредба дава възможност паралелка с по-малко от 10 ученици в Неспециализирани и спортни училища да се формира в особени случаи след разрешение на началника на регионалното управление на образованието, ако са осигурени допълнителни средства за обезпечаване на учебния процес извън определените по стандарти за съответната дейност.

През календарната 2020 г. Основно училище „Иван Вазов“ с. Веселина, е дофинансирано със средства от общинския бюджет, възлизащи на стойност 15 122 лв, а през календарната 2021г. с 31 219 лв. До момента дофинансирането на училището е **15 907 лв**

За нормалното протичане на учебния процес в Основно училище „Иван Вазов“ с. Веселина е ангажиран общ персонал от 9,5 щатни бройки, от които 7 - педагогически и 2,5 - непедagogически.

През последните три учебни години в училището няма паралелки с нормативно установения минимум брой ученици. Значително по-малкият брой ученици в една паралелка, както и едновременното обучение на ученици от различни възрастови групи, не позволява провеждане на нормален учебен и възпитателен процес, не отговаря на интересите на децата и противоречи на основните приоритети за гарантиране на равен достъп до съизмерено по качество образование.

През настоящата учебна 2021/2022 г. в ОУ „Иван Вазов“ с. Веселина се обучават 16 ученици, двама от които пътуват от с. Каменар и с. Бели Лом. Броят на децата с постоянен и настоящ адрес в село Веселина през следващите няколко години не дава надежди, че училището може да си върне нормалната структура и организация.

С. Веселина

Подлежащи за I клас	2020/2021 учебна година	2021/2022 учебна година	2022/2023 учебна година
Брой деца с постоянен и настоящ адрес в селото /по данни на ГРАО/	5	4	4

Данните показват намаляване броя на учениците, което налага обсъждане на нов прием за оптимизация на общинската училищна мрежа, свързан със следните фактори:

- преодоляване на затрудненията за изпълнение на държавната и общинска образователна политика, приоритети на която са задължителното обучение до 16-годишна възраст, изпълнението на държавните образователни стандарти, високото качество на учебно – възпитателния процес, както и спазване на нормативната уредба по отношение на управление, организация и финансиране на институциите в образованието;

- ограничаване броя на паралелките с ученици под нормативния минимум и повишаване средната пълняемост за паралелка на ниво община, с цел оптимизиране разходите по издръжка на училищата.

От гореизложеното е видно, че в ОУ „Иван Вазов” с. Веселина през следващата учебна година ще бъдат нарушени принципите за равен достъп до качествено образование и обучение, вследствие на формиране на слети паралелки. Поради трайната тенденция на намаляване броя на подлежащите на задължително обучение ученици под нормативно определения минимум, водеща до формиране на слети паралелки, произхождащия от това недостиг на средства за обезпечаване на образователния процес, затрудненията при определянето на преподавателската заетост на учителите и прилагането на системата на делегирани бюджети, се налага училищата да бъдат закрити. Запазването на ОУ „Иван Вазов” с. Веселина е рисков вариант предвид ниската пълняемост на паралелките и тежкото финансово състояние на двете училища. Те биха продължили да съществуват като неустойчиви образователни институции, което ще доведе до още по-тежки последици за учениците и учителите.

Наличието на училища само със слети паралелки противоречи на общинската образователна политика и оптималната училищна мрежа, отговаряща на интересите и потребностите на учениците. При условията на делегирани бюджети училищата трудно оцеляват. По-малката субсидия от финансови средства е съпроводена със съответните последици – нарушено качество на учебния процес с малко или липса на часове за свободноизбираема подготовка, които правят учебния процес по-интересен; трудности при формиране на преподавателските норми, немотивирани и ниско заплатени учители, невъзможност за осигуряване на професионалното им развитие.

Със закриване на ОУ „Иван Вазов” с. Веселина и пренасочването на учениците в други общински училища ще се даде по-добра възможност за тяхното интегриране в образователната система и същевременно осигуряване на среда за съхраняване и развитие на културната им идентичност.

В резултат на предложената процедура за закриване на двете училища се очаква повишаване ефективността на училищната мрежа в общината – намаляване броя на слетите паралелки и увеличаване пълняемостта в общинските училища; осигуряване на равен достъп до съизмеримо по качество образование; повишаване ефективността на публичните разходи за образование в общината.

Съгласно разпоредбите на Глава осемнадесета, Раздел I от Закона за предучилищното и училищно образование (ЗПУО), общинските училища се закриват със заповед на Министъра на образованието и науката. Производството по издаването на заповедта за закриване се инициира с писмено предложение на финансиращия орган. Предложението на кмета се внася след решение на Общинския съвет и след проверка и становище на регионалното управление на образованието.

С оглед на изложеното и основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 312, ал. 1 и ал. 6, чл. 314, ал. 3 и чл. 315, ал. 1 от Закон за предучилищното и училищно образование, чл.7 от Наредба № 9 от 19.08.2016 г. за институциите в системата на предучилищното и училищното образование, Общински съвет Лозница

РЕШИ :

- I. **ДАВА СЪГЛАСИЕ** за закриване на Основно училище „Иван Вазов” село Веселина, община Лозница, **считано от началото на учебната 2022/2023 г.**

1. Мотиви за необходимостта от закриване:

- Преструктуриране и утвърждаване на общинските училища като оптимална система, даваща възможност за провеждане на достъпно и качествено образование;
- Създаване на условия за обхващане на всички деца и ученици в задължителна училищна възраст;
- Оптимизиране броя на паралелките в начален и прогимназиален етап на обучение в общинските училища за постигане на по-добра пълняемост и целесъобразен бюджетен разход за учебната 2020/2021 година;
- Създаване на достъпна среда, социална интеграция и полагане на грижи към децата в неравностойно положение;
- По-добра икономическа ефективност на функциониране на училищната мрежа на територията на общината, чрез премахване на необходимостта от допълнително финансиране за сметка на общинския бюджет.

2. Наименование и адрес на училищата:

Основно училище „Иван Вазов” с. Веселина, адрес: с. Веселина, ул. „Христо Ботев” № 42;

3. Вид на училището:

Основно.

4. Етап и степен на образование и организация на учебния ден:

Начален и прогимназиален етап, основна степен, дневна форма на обучение.

5. Брой на учениците в училището и възможност за пренасочването им:

Основно училище „Иван Вазов” с. Веселина – 16 ученици;

Учениците ще могат да бъдат пренасочени към близкото до с. Веселина Основно училище „Христо Ботев” с. Гороцвет, което е със статут на „средищно училище” и имащо капацитет да приема и обучава учениците от Основно училище „Иван Вазов” с. Веселина без затруднения.

6. Собственост, разпределяне, прехвърляне и използване на сградния фонд и на материално-техническата база:

Материално – техническата база и сградният фонд (Акт за публична общинска собственост № 74 на ОУ „Иван Вазов” с. Веселина) на училището да премине на разпореждане на кмета на община Лозница и да се използва за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности в община Лозница по реда на Закона за общинската собственост и подзаконовите актове по прилагането му.

7. Приемане и съхранение на задължителната документация:

Задължителната документация на Основно училище „Иван Вазов” с. Веселина да се приеме и съхранява в Основно училище „Христо Ботев” с. Гороцвет”.

8. Осигурен транспорт:

Училищният автобус на Основно училище „Иван Вазов” с. Веселина да се предостави на Основно училище „Христо Ботев” с. Гороцвет за осигуряване транспорта на пътуващите от закритото училище ученици.

II. Възлага на Кмета на Община Лозница да изготви съгласно чл.314, ал.3 от Закона за предучилищното и училищно образование мотивирано предложение до Министъра на образованието и науката за закриване на Основно училище „Иван Вазов” с. Веселина, **считано от началото на учебната 2022/2023 г.** и да извърши всички действия за правилното и законосъобразно изпълнение на решението на общинския съвет.

Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Лозница и Областния управител на Област Разград в седемдневен срок от приемането му.

Настоящото решение подлежи на оспорване в 14 – дневен срок след обявяването му пред Административен съд гр. Разград по реда на Административно процесуалния кодекс.

Техн. Сътрудник:

А. Дживгова

Председател на ОбС: /П/

И. Ахмедов

Решението е обявено на 04. 05. 2022 г.