

МОТИВИ

Наредба № 9 на Общински съвет Лозница за условията и реда за упражняване правата на собственост от Община Лозница в търговски дружества и публични предприятия с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества, както и за изпълнението на местни дейности и услуги чрез общински предприятия

В съответствие с разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове, чрез настоящото публикуване за обществена консултация, община Лозница дава възможност в законоустановения срок от 30 дни, заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта Наредба № 9 на Общински съвет Лозница за условията и реда за упражняване правата на собственост от Община Лозница в търговски дружества и публични предприятия с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества, както и за изпълнението на местни дейности и услуги чрез общински предприятия на електронната поща obloznica@abv.bg / obshtina@loznitsa.bg или в деловодството на общината на адрес : гр. Лозница, ул. „Васил Левски“ 6 фронт – офис, стая 103.

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви представяме следните Мотиви за приемане на Наредба № 9 на Общински съвет Лозница за условията и реда за упражняване правата на собственост от Община Лозница в търговски дружества и публични предприятия с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества, както и за изпълнението на местни дейности и услуги чрез общински предприятия :

Съгласно чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс / АПК/ общинските съвети издават нормативни актове с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, а чл. 79 от АПК гласи, че нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт.

С Решение № 208 по Протокол № 21 от 27.04.2009 г. на Общински съвет – Лозница е приета Наредба № 9 ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА СТОПАНСКАТА ДЕЙНОСТ НА ОБЩИНА ЛОЗНИЦА ЧРЕЗ ТЪРГОВСКИ ДРУЖЕСТВА С ОБЩИНСКО УЧАСТИЕ И ЧРЕЗ ОБЩИНСКИ ПРЕДПРИЯТИЯ.

Наредбата урежда редът за осъществяване на стопанската дейност на община Лозница чрез търговски дружества с общинско участие в капитала или чрез граждански дружества, както и чрез общински предприятия.

В Държавен вестник бр. 79 от 08.10.2019 г., беше обнародван Закона за публичните предприятия /ЗПП/, изм. с ДВ бр. 85 от 02.10.2020 г. С приемането на закона се въведе изискване за разработване на държавна политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Министерския съвет.

В чл. 2, ал. 1 от ЗПП се въведе нормативна дефиниция на понятието публични предприятия, съгласно която „публичните предприятия са търговски дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или дъщерни дружества на такива търговски дружества, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто

от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние“. Тези дружества се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти; да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с националната сигурност или развитие или да се управлява стратегическо за държавата/общината имущество.

Съгласно чл. 3 от ЗПП „Органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат съответно разпоредбите на глави втора, пета, шеста и седма“, което означава, че е предвидено ограничено прилагане на закона по отношение на общинските публични предприятия, с оглед на това, да не се нарушават правата на общините за местно самоуправление.

Във връзка с горепосочените обстоятелства и настъпилите законодателни промени беше извършен цялостен преглед на разпоредбите на сега действащата Наредба № 9 на Общински съвет Лозница за осъществяване на стопанската дейност на Община Разград чрез търговски дружества с общинско участие в капитала или чрез граждански дружества и чрез общински предприятия.

Вследствие на това се установи, сега действащата наредба не е актуална и не е приведена в съответствие с изискванията на Закона за публичните предприятия. Това създава затруднения по отношение на прилагането ѝ - както за общинската администрация, така и за гражданите и представителите на бизнеса. С цел процесуална и правна икономия се изисква актуализиране и адаптиране на разпоредбите от Наредбата със съществуващото към момента законодателство.

С оглед гореизложеното най-удачния вариант беше да се изработи проект за изцяло нова наредба, тъй като промените, които се налага да се направят са важни и многобройни. Решението за изработване на изцяло нова наредба е обусловено от необходимостта за съответствие с действащото законодателство, в това число с правилата за изготвяне на нормативните актове и в частност – установените изисквания за кратка, ясна и точна формулировка на разпоредбите. От предложения проект на нормативен акт отпадат текстове, които са остарели, или противоречат на закона и се добавят нови такива, регламентиращи отношения, които не са уредени със закона. Създават се и нови норми, които са необходими да се въведат във връзка с прилагането на Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагането му, както и с новите изменения в Закона за лечебните заведения, които касаят реда за избор на управителни и контролни органи на общинските търговски дружества – лечебни заведения.

С оглед приетите изменения в нормативната уредба и създадените нови законови промени, считам, че е необходимо да се приемат адекватни изменения и в подзаконовите нормативни актове, които са свързани с прилагането и изпълнението на разпоредбите на закона.

Предвид необходимостта от съответствие с действащото законодателство, както и предвид разпоредбата на чл. 11, ал. 1 от ЗНА, се налага отмяна на действащата наредба и приемането на нова съгласно настоящия проект.

Целта на новата наредба е въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им, в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Лозница и упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества.

За прилагане на новата наредба не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Община Лозница, предлаганият проект на Наредба № 9 на Общински съвет Лозница за условията и реда за упражняване правата на собственост от Община Лозница в търговски дружества и публични предприятия с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества, както и за изпълнението на местни дейности и услуги чрез общински предприятия е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове.

С приемането на настоящия проект на наредбата ще бъдат изпълнени законовите изисквания за приемане на подзаконов нормативен акт, който да урежда обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Лозница и условията и редът за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им. Очакваните резултати от приемането на Наредбата са създаване на по - благоприятни условия за подобряването дейността на общинските търговски дружества, което ще доведе до по-добра оперативност и контрол по изпълнението на поставените задачи и постигане на по-високи резултати за цялостното развитие на общината.

СЕВГИН ШУКРИ /п/
Кмет на община Лозница