



ОБЩИНА ЛОЗНИЦА

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

НАРЕДБА № 8

За съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет

Раздел I

Общи положения

Чл.1 /1/ С тази наредба се определят условията и реда за съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет и извънбюджетните сметки, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, други общини, финансови институции и местната общност.

Чл.2 /1/ Общинският бюджет е:

1. Самостоятелна финансова сметка за приходите и разходите на общината за една бюджетна година.

2. Документ за политика на общината

3. Ръководство за оперативна дейност

4. Средство за комуникация

/2/ Общинският бюджет включва бюджета на първостепенния разпоредител с бюджетни кредити и бюджетните сметки на определените със заповед на кмета на общината второстепенни разпоредители.

/3/ С общинският бюджет се определят и осигуряват парични средства, с които се финансират местни и делегирани от държавата дейности.

/4/ Финансирането на местните и делегираните от държавата дейности се извършва при спазване принципите на законосъобразност, целесъобразност, ефективност, ефикасност и публичност.

/5/ Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност, по ред определен с тази наредба.

Чл.3 /1/ Приходната част на общинският бюджет включва собствените приходи, държавни трансфери, безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на разходи, в т. ч. за данък върху добавената стойност, до възстановяването им по одобрени проекти и програми финансирани от Европейския съюз и трансфери между разпоредители с бюджетни кредити.

Изм. /2/ В разходната част на общинския бюджет, Общинският съвет определя бюджетните кредити за финансиране на текущи и капиталови разходи в местните дейности, разпределя по видове дейности и параграфи средствата на делегираните от държавата дейности в съответствие със стандартите по чл. 8, както и разходите за лихви, такси и комисионни по обслужването на общинския дълг. Плащането на главниците по общинския дълг се предвижда в частта за финансирането на дефицита.

Нова ал. 3 ал. 2 се прилага, освен ако със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година е определено друго.

Чл.4 /1/ Бюджетният процес включва дейностите по съставянето, приемането, изпълнението, отчитането и контрола на общинския бюджет.

/2/ Бюджетният процес се управлява от общинския съвет и кмета на общината.

Раздел II

Съставяне на проект на общинския бюджет

Чл.5 /1/ Подготовката за съставяне на проекта на бюджета на общината за следващата финансова година включва:

1. Преглед на дългосрочните цели по приетите стратегии и прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие.

2. Преглед на местните такси, цени на услуги, наеми и други актове на общинския съвет, свързани с общинските приходи.

3. Проучване на потребностите на местната общност

4. Преглед и анализ на общинската инфраструктура

5. Анализ на общинската собственост

6. Формулиране на годишните цели и задачи.

/2/ Отменена с РЕШЕНИЕ № 23/17.01.2008 год. по протокол № 5 на Общински съвет на Община Лозница.

Чл. 6 Съставянето на проекта на общинския бюджет се организира от кмета на общината със съдействието на кметовете на кметства, кметски наместници, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити и ръководителите на бюджетни звена.

Чл.7 Отменен с РЕШЕНИЕ № 23/17.01.2008 год. по Протокол № 5 на Общински съвет на Община Лозница.

Чл.8 /1/ Кметът на общината дава указания до кметовете на кметства, кметските наместници и ръководителите на бюджетни звена, в които определя условията и сроковете за представяне на проектите.

/2/ Кметът на общината информира местната общност за годишните цели, задачи и приоритети на проекта на бюджета и за реда за предоставяне на мнения и предложения.

Чл.9 /1/ Кметът на общината представя в Министерството на финансите прогноза за размера на собствените приходи и местните разходи, както и предложение за размера на целевата субсидия от централния бюджет за капиталови разходи за съответната бюджетна година, както и намеренията на общината за поемане на общински дълг.

/2/ Кметът на общината внася за сведение в общинския съвет информация по ал.1.

Чл.10. Проектът на бюджета включва:

1. Текущ бюджет за делегираните от държавата дейности

2. Текущ бюджет за местните дейности

3. Капиталов бюджет

Чл.11 **изм./1/** Кметът на Общината съставя проекта на бюджет на основата на определените със закона за Държавния бюджет на Република България за съответната година окрупнени показатели за делегираните от държавата дейности и при спазване на единната бюджетна класификация.

/2/**изм. Реш. № 28 от 10. 02. 2012 г.** Реализираните в края на годината икономии от средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности остават като преходен остатък по бюджета на общината и се използват за финансиране на същите дейности, включително и инвестиционни разходи.

/3/ С решение, общинският съвет може да до-финансира всяка държавна дейност за допълнителна численост на персонала и текущи разходи за издръжка над стандартите, за сметка на собствени приходи и изравнителна субсидия.

/4/ Текущият бюджет за делегираните от държавата дейности се приема без дефицит.

/5/ Общинският съвет може да определи резерв за неотложни и непредвидени разходи до 10 на сто от одобрените средства със ЗДБРБ за съответната година.

/6/ Отменена с РЕШЕНИЕ № 23/17.01.2008 год. по протокол № 5 на Общински съвет на Община Лозница.

Чл.12 /1/ Съставянето на проект на текущ бюджет на местните дейности се извършва след месец юни на предходната година.

/2/ Текущите разходи за местните дейности се финансират от собствени приходи и изравнителна субсидия.

/3/ Собствените приходи включват местни данъци и местни неданъчни приходи.

Изм. /4/. Кметът на общината съставя проекта на текущ бюджет на местните дейности на основата на:

1. прогноза за местните данъчни приходи
2. приходите от такси и цени на услуги, операции с общинско имущество,глоби,лихви и други неданъчни приходи
3. обща изравнителна субсидия

/5/.Към средствата по ал.2 може да се включи преходния остатък от предходната година.

/6/ Текущите средства от дарения не се планират-всяка постъпила сума се отразява със заповед на кмета на общината по прихода и по видове разходи, според волята на дарителя.

/7/ При балансиране на местните дейности може да се планира резерв /размера се определя от общинския съвет при приемането на бюджета/

/8/ Текущият бюджет за местните дейности се приема без дефицит

/9/ Общинският съвет при недостиг на средства за местните дейности определя приоритети

Чл.13 В капиталовия бюджет се включват необходимите средства за основен ремонт на материалната база и инфраструктурни обекти, придобиване на дълготрайни материални и нематериални активи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности.

Чл.14 /1/ Капиталовите разходи за текущата година се планират в съответствие с:

1. дългосрочната инвестиционна програма и конкретните неотложни потребности на бюджетните звена
2. предложение на местната общност
3. задължения за съфинансиране по национални, регионални и международни програми и проекти

4. прехвърлените задължения по общинския дълг в частта за капиталовите разходи.

/2/ Източници за финансиране на капиталовите разходи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности са:

1. определените със закон или акт на Министерски съвет средства за капиталовите разходи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности.

2. определените с решение на общинския съвет собствени общински приходи

3. средства от програми и проекти

Чл.15 **изм.** /1/ Окончателният общ проект на общинския бюджет по пълна бюджетна класификация за местните и делегирани дейности се съставя след приемане на Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

/2/ Общинският съвет определя конкретните условия за изпълнение и отчитане на общинския бюджет с решението за неговото приемане

Раздел III

Обсъждане и приемане на проекта на общинския бюджет

Чл.16 /1/ Проектът за бюджет на общината се обсъжда от постоянните комисии на общинския съвет, от ръководителите на бюджетните звена както и от местната общност, по ред, определен с тази наредба.

/2/ **Отменена** с РЕШЕНИЕ № 23/17.01.2008 год. по протокол № 5 на Общински съвет на Община Лозница.

Чл.17 /1/ Кметът на общината представя проекта на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност

/2/ Кметът на общината утвърждава график за публичното обсъждане и го довежда до знанието на местната общност чрез местните средства за масово осведомяване не по-късно от 7 дни преди началото на обсъждането.

/3/ Публичното обсъждане се провежда чрез дискуссионни форми с участието на граждани, общински съветници, кметове на кметства, кметски наместници, ръководители на бюджетни звена, представители на медии, на граждански сдружения и други юридически лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината.

/4/ За постъпилите предложения от публичното обсъждане се съставя протокол, който се прилага като неразделна част на проекта на общинския бюджет при внасянето му от кмета на общината за разглеждане от общинския съвет.

Чл.18 /1/ Проектът на общинския бюджет се разпределя от председателя на общинския съвет за становище от всички постоянни комисии.

/2/ Бюджетната комисия към общинския съвет обобщава становищата на общинската администрация, ръководителите на бюджетни звена, постоянните комисии към общинския съвет и гражданите и се произнася по тях при спазване на баланса между приходите и разходите.

Чл.19 Проектът на общинския бюджет се внася от кмета на общината с доклад и проект на решение

Чл.20 Общинският съвет приема общинския бюджет в определения от закона срок и в съответствие с Единната бюджетна класификация.

Чл.21 Кметът на общината представя приетия общински бюджет в областното поделение на Сметната палата и в Министерството на финансите в определения от закона срок, както и в Националното сдружение на общините в Република България за изготвяне на анализи и формиране на обща позиция за преговори с централната власт

Чл. 22 Когато не е приет законът за държавния бюджет на Република България за съответната година, разходите за делегираните от държавата и разходите за местните дейности се извършват месечно до 1/12 част от отчета на бюджетните кредити за съответния период на предходната година.

Чл.23 Когато е приет законът за държавния бюджет на Република България за съответната година, за времето до приемането на общинския бюджет, разходите за финансиране на делегираните от държавата дейности се извършват месечно в размер на утвърдените със закона за държавния бюджет на Република България държавни трансфери за съответната година, а разходите за финансиране на местните дейности се извършват месечно в размер до 1/12 част от отчета на бюджетните кредити за предходната година.

Чл. 24 Когато общинският съвет не е приел бюджета на общината в определения от закона срок, разходите за финансиране на местните дейности до приемане на бюджета се извършват съобразно внесенния проект, а разходите за финансиране на делегираните от държавата дейности - при условията на предходния член.

Чл. 25 След изтичането на законовия срок за приемане на общинския бюджет, до неговото приемане се спира възнаграждението на председателя на общинския съвет и на общинските съветници.

Раздел IV ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 26 Изпълнението на общинския бюджет започва от 1-ви януари и приключва на 31-ви декември.

Чл. 27 Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства, ръководителите на бюджетни звена-второстепенни разпоредители, финансирани от общинския бюджет

Чл. 28 Кметът на общината разпределя одобрените от общинския съвет бюджетни кредити по тримесечия и месеци

Изм. в Чл. 29 „, Общински съвет определя второстепенните разпоредители с бюджетни кредити и приема бюджетните им сметки заедно с общинския бюджет по предложение на кмета на общината”.

Чл.30 Събирането на приходите от местните такси и цени на услуги в общинския бюджет се извършва в съответствие с Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на община Лозница.

Чл. 31 Разходите по общинския бюджет се извършват до размера на постъпилите приходи по банковата сметка за деня и до размера на бюджетните кредити за отчетния период.

Чл.32 Не се допуска извършването и поемането на задължения, както и започване на програми и проекти от второстепенни разпоредители с бюджетни кредити, които влошават баланса на общината и не са включени в приетия бюджет на общината.

Чл.33 Кметът на общината може да преустанови финансирането за веществената издръжка на бюджетните звена, при установени нарушения на финансовата дисциплина до отстраняването им.

Чл.34 Общинският съвет може в течение на бюджетната година, за сметка на общинския бюджет, да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена финансирани със собствени приходи, както и да предлага вземането на решения от компетентните държавни органи за делегираните от държавата дейности с цел задоволяване на реалните потребности на местната общност.

Чл.35/1/ Кметът на общината през финансовата година може да извършва следните промени:

1. да изменя размера на бюджетните кредити за различните видове разходи в обема на общите разходи на една бюджетна дейност, без средствата за работна заплата, осигурителни вноски и стипендии, в частта за делегираните от държавата дейности.

2. да прехвърля бюджетни кредити за различни видове разходи в една дейност или от една дейност в друга в границите на една бюджетна група, без да изменя общия и размер в частта за местните дейности

3. да се разпорежда с резервния бюджетен кредит.

/2/ Когато в процеса на изпълнение на бюджета, одобрените месечни и тримесечни разпределения на кредити по даден параграф се окажат недостатъчни или при възникване на нови неотложни нужди, кмета на общината ги осигурява без да изменя общия обем на бюджетните кредити по дейности и параграфи като:

1. Прехвърля бюджетни кредити от следващи тримесечия по параграфи с установен дефицит.

2. прехвърля бюджетни кредити в следващи тримесечия по параграфи с реализирани икономии.

/3/ В изпълнение на правомощията си по тази наредба кметът издава заповеди.

Чл.36 При текущото изпълнение на бюджета, кметът на общината спазва лимити за:

1. представителни разходи

2. разходи за помощи за лечение и за погребение, определени от общинския съвет

3. поевтиняване на храната за ученическо столово хранене

Чл.37 Кметът на общината внася в срок до края на месец юли в общинския съвет информация за текущото изпълнение на бюджета за първото шестмесечие.

Чл.38 /1/ При изменения в макроикономическите условия, възникване на неотложни потребности или други непредвидими обстоятелства, настъпили през бюджетната година, общинският съвет актуализира бюджета

/2/ Общинският бюджет се изменя през текущата бюджетна година по реда, по който е бил приет.

/3/ Кметът на общината при изпълнението на бюджета отразява със заповед служебно промените в приходната и разходната част в следните случаи:

1. съгласно писма на Министерството на финансите за корекции по реда на ЗУДБ и ЗДБРБ за съответната година

2. целеви трансфери от министерства и агенции

3. получени спонсорства и дарения с определена воля на дарителя

4. преводи по сключени договори по донорски програми и проекти

5. разпределение на резервния кредит/в случай че общинския съвет е упълномощил за това кмета на общината/.

Чл.39 Кметът на общината може да възлага частично или изцяло правата си на главен разпоредител кредити на лица от ръководния състав на общината. Възлагането се извършва с писмена заповед, копие от която се предоставя на обслужващата банка.

Раздел V

Отчитане и контрол на общинския бюджет

Чл.40 /1/ Приключването и отчитането на общинския бюджет се извършва по реда и в сроковете за приключване и отчитане на държавния бюджет

/2/ Задължения по влезли в сила решения на съда, непредвидени в бюджета за текущата година, задължително се изплащат със следващия бюджет

Чл.41/1/ Второстепенните разпоредители с бюджетни кредити съставят тримесечни и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетните си сметки в съответствие с единната бюджетна класификация

/2/ Кметът на общината съставя сборен отчет за касовото изпълнение на бюджета по пълна бюджетна класификация въз основа на отчетите на второстепенния разпоредител с бюджетни кредити и отчетите за дейностите, финансирани пряко от общината.

Чл.42/1/ Кметът на общината представя годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет за публично обсъждане на местната общност

/2/ Публичното обсъждане на годишния отчет се провежда едновременно с обсъждането на проекта по реда, определен с чл. 17

Чл.43. Годишният отчет за изпълнение на бюджета се разглежда от постоянните комисии при условия и по ред, определени в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет

Чл.44/1/ Годишният отчет за изпълнение на бюджета се внася от кмета на общината за разглеждане и приемане в общинския съвет, заедно с годишния отчет за състоянието на общинския дълг и годишния отчет за извънбюджетните сметки и фондове.

/2/ Кметът на общината представя периодични и годишни отчети за изпълнението на бюджета, дълга и извънбюджетните сметки и фондове, както и допълнителна информация по форми, съдържание и срокове, определени от Министерството на финансите, съгласувани със Сметна палата.

/3/ Кметът на общината представя информацията по ал.2 и в Националното сдружение на общините в Република България за изготвяне на анализи и формиране на обща позиция за преговори с централната власт.

Чл.45 /1/ Кметът на общината изгражда и прилага Системи за финансово управление и контрол на бюджетните и извънбюджетните средства на общината при текущото изпълнение на бюджета.

/2/ Вътрешният финансов контрол по ал.1 се осъществява независимо от финансовия контрол, упражняван от компетентните държавни органи

РАЗДЕЛ VI

Общински дълг

Чл.46 /1/ Общинският дълг включва всички финансови задължения поети с решение на общинския съвет от името и за сметка на общината.

/2/ Поемането на общински дълг се извършва чрез емисия на общински ценни книжа и договори за заем с банки и други финансови институции.

Чл.47 /1/ При временен недостиг на средства след решение на общинския съвет могат да се ползват безлихвени заеми от извънбюджетни средства за финансиране на местните дейности.

/2/ Заемите по ал.1 са краткосрочни, ползват се за текущо балансиране на бюджета и се възстановяват в срокове, определени от общинския съвет.

Чл.48 /1/ Дългосрочен общински дълг може да се поема с решение на общинския съвет за финансиране на инвестиционни програми и проекти, които не могат да се финансират с бюджетни приходи и за рефинансиране на непогасен дълг.

Чл.49 Инвестиционните програми и проекти, за чието финансиране се предвижда поемане на общински дълг се одобряват от общинския съвет

Чл.50 /1/ Дължимите суми за лихви, такси, комисиони и погашения на главниците по общинския дълг са за сметка на собствените приходи и общата изравнителна субсидия, както и за сметка на извънбюджетните средства с инвестиционно предназначение, в случаите когато е приет за финансиране на инвестиционни програми и проекти и/или за рефинансиране на непогасен дълг с инвестиционно предназначение.

/2/Средствата по предходната алинея се предвиждат при съставяне на проекта на общинския бюджет и план-сметките на извънбюджетните средства без да се нарушава нормалното финансиране на местните дейности.

/3/ Когато общинският дълг е поет за финансиране на инвестиционни програми и проекти в делегираните от държавата дейности, дължимите суми за лихви и погашения на главниците могат да бъдат за сметка и на целевата субсидия за капиталови разходи в размер до 50% от нея.

Изм.Чл.51 Размерът на годишните средства, необходими за погасяване на лихвите и главниците по дългосрочни кредити не бива да превишават 15 % от собствените приходи на общината.

Чл.52 Общинският дълг не може да се обезпечавя чрез залог или ипотека на имущество-публична общинска собственост.

Чл.53 Дългосрочните и краткосрочните кредити се ползват само при доказана ефективност и финансова възможност за тяхното обслужване.

Чл. 54 /1/ Кметът на общината изготвя годишен отчет за състоянието на общинския дълг и го внася в общинския съвет като неразделна част от отчета за изпълнение на общинския бюджет

/2/ Приетият от общинския съвет отчет за състоянието на общинския дълг се изпраща заедно с отчета за изпълнението на бюджета на министъра на финансите и на Сметна палата.

Чл.55 Общинският съвет може да приеме решение за сключване на договор/и/ с друга/и/ община/и/ за отпускане и ползване на заеми за капиталови разходи от взаимен интерес.

/2/ Източник на средствата по ал.1 не могат да бъдат целевите субсидии от централния бюджет.

РАЗДЕЛ VII

ИЗВЪНБЮДЖЕТНИ СРЕДСТВА

Чл.56 Извънбюджетни са всички средства,които се събират и разходват по силата на закон.

Чл.57 Извънбюджетните средства се събират и разходват чрез Извънбюджетни сметки и фондове с приходна и разходна част, които се съставят в съответствие с единната бюджетна класификация и се приемат от общинския съвет заедно с общинския бюджет.

Чл.58 В случаите, когато общинският бюджет не е приет, извънбюджетните сметки и фондове се приемат до края на месец януари.

Чл.59 Отчетът за разходваните извънбюджетни сметки и фондове се приема заедно с отчета за касовото изпълнение на общинския бюджет.

Чл.60 Кметът на общината представя на областното поделение на Сметната палата и на Министерството на финансите приетите план-сметки на извънбюджетните средства и фондове и отчетите за изпълнението им.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

1. Наредбата се приема на основание чл. 9а от Закона за общинските бюджети.

2. Наредбата е приета с Решение № 60 / Протокол № 8 от 04.06.2004г и влиза в сила от датата на приемане. Настоящата наредба е актуализирана с РЕШЕНИЕ № 23/17.01.2008 год. по Протокол № 5 на Общински съвет на Община Лозница, **Изменение с Решение № 28 протокол №6** от 10. 02. 2012 г.на Общински съвет, **Изменение с решение №129 от протокол № 23 /15.02.2013г. на Общински съвет**